

# ENEA

## POLITICHE EUROPEE E NAZIONALI PER L'EFFICIENZA ENERGETICA

EFFICIENZA ENERGETICA PER LE ABITAZIONI A BASSO REDDITO  
IL PROGETTO ELIH-Med

Roma, 17 maggio 2011



Roberto MONETA

*Ministero dello sviluppo economico*  
DE – Segreteria tecnica

## Strategia per l'efficienza energetica

- **Definizione obiettivi: piano azione efficienza energetica 2007-16 – PAEE (aggiornamento 2011)**
- **Piano azione energie Rinnovabili – PANER**
- **Standard prestazionali**
- **Incentivi per chi supera gli standard**
- **Attuazione coordinata e semplificazione amministrativa**
- **Sostegno all'innovazione del sistema produttivo**



## Principali misure a sostegno dell'efficienza energetica

✓ Decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 (311/06) e provvedimenti attuativi  
Rendimento energetico degli edifici (2002/91/CE)

✓ **Legge Finanziaria 2007 ..... 11**

Incentivazioni in materia di efficienza energetica degli edifici, motori, inverter, frigoriferi

✓ Decreto legislativo 16 febbraio 2011, n. 15 261 (revisione del D.Lgs 261/07)  
Progettazione ecocompatibile dei prodotti connessi all'energia (2009/125/CE revisione della 2005/32/CE)

Regolamenti comunitari – Controlli di mercato



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica

## Principali misure a sostegno dell'efficienza energetica (2)

✓ **Decreto legislativo sui servizi energetici d.lgs 115/08 (56/10)**

Delinea un sistema organico di obiettivi, strumenti e regole per l'efficienza energetica. Agenzia. (2006/32/CE – in revisione)

✓ **Decreto Industria 2015**

Sostegno all'innovazione del sistema produttivo

✓ **Decreto legge 40/2010**

Incentivi al sistema produttivo

✓ **D.lgs. 3 marzo 2011 n. 28 - recepimento della Direttiva 2009/28/CE – Fonti rinnovabili (RES)**

..... integrazione rinnovabili/efficienza ... contributi termico ed efficienza



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica

## Definizione obiettivi: piano azione efficienza energetica 2007-16 – PAEE 2007

Prime valutazioni dei risparmi conseguiti a fronte delle misure adottate e confronto con gli obiettivi del Piano d'Azione per l'Efficienza Energetica (energia distribuita o venduta ai clienti finali)

R.E. PAEE al 31.12.2010: **35.658** GWh/anno (3%)

R.E. valutato al 31.12.2010: **53.097** GWh/anno

R.E. PAEE al 31.12.2016: **126.327** GWh/anno (9,6%)



# Definizione obiettivi: piano azione efficienza energetica 2007-16 – PAEE 2007 (2)

## Questi dati comprendono:

Direttiva 2002/91/CE; Detrazioni fiscali; Certificati bianchi, incentivazione rinnovo parco autovetture

## Questi dati non comprendono:

Ristrutturazioni al di fuori del 55%; Sostituzioni elettrodomestici; incentivi territoriali



L'efficienza energetica rappresenta il modo economicamente più vantaggioso per ridurre le emissioni incrementare la sicurezza energetica, la competitività e l'occupazione

**“Affrontare le criticità”**



“Amici della terra” Conferenza nazionale sulle rinnovabili termiche (04/2011)

## Per ogni € di incentivo

Efficienza energetica: 4,5 Kg di petrolio risparmiati

Rinnovabili termiche : 4,0 Kg di petrolio risparmiati

Fotovoltaico: 0,5 Kg di petrolio risparmiati



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica



# Edifici: azioni prioritarie (componenti e apparecchiature)

1. Completamento e adeguamento provvedimenti attuativi del d. lgs. 192/05 – (risoluzione procedure di infrazione);
2. Incentivi
3. Attuazione della direttiva 2010/31/CE;
4. Certificazione energetica degli edifici pubblici e a uso pubblico e loro riqualificazione;
5. Programma di sensibilizzazione e riqualificazione energetica del parco immobiliare territoriale



## 2. Incentivi

### Proposte

- Quadro, valutazione e studio (esborso, Irpef, Iva, occupazione, cumulo max, .....)
- **55%: futuro?;**

*?? Tavolo permanente con MEF;*

- *sostegno direttiva 2010/31/CE*
- *monitoraggio continuo e ricalibratura*
- *sostegno al settore Pubblico (Esco,)??*



## 2. Incentivi (2)

### Recepimento della Direttiva 2009/28/CE

#### Incentivo “TERMICO”

- ✓ Contributi per la produzione di energia termica per interventi di efficienza energetica e termico FER
- ✓ Potenziamento e semplificazione del sistema dei certificati bianchi



## 2. Incentivi (3)

### Proposte

- Ecodesign – misure di accompagnamento
- Integrazione incentivi efficienza energetica-fonti rinnovabili



## 4. Programma di sensibilizzazione e riqualificazione energetica del parco immobiliare territoriale

- I commi 3 bis, 3 quater e 3 quinquies, dell'articolo 9, del decreto legislativo 192/05, prevedono che le Regioni predispongano **entro il 31 dicembre 2008** programmi di sensibilizzazione e **riqualificazione energetica del parco immobiliare territoriale**

**“Edilizia sociale”**



## 5. Certificazione energetica degli edifici pubblici e a uso pubblico e loro riqualificazione

Il miglioramento della prestazione energetica del patrimonio edilizio pubblico per ridurre le spese di gestione della PA e per una politica nazionale concreta, anche in termini esemplificativi, che crei le condizioni di un rilancio di settori produttivi con una forte incidenza sull'economia nazionale.

Tema all'attenzione della CE.



## 5. Certificazione energetica degli edifici pubblici e a uso pubblico e loro riqualificazione (2)

Il decreto legislativo 192/05, recepisce all'articolo 6, comma 5, le disposizioni della direttiva europea e integra l'obbligo di affissione con misure che dovrebbero favorirne il rispetto.

**RISPETTO ?**



# Direttiva 2002/91/CE

- ✓ **Decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 (modificato con 311/06)**  
**“recepimento quadro della direttiva”**
- ✓ **DPR 2 aprile 2009, n. 59**  
**“metodologie per il calcolo della prestazione energetica di edifici e impianti”**
- ✓ **DM 26 giugno 2009**  
**“Linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici”**

**Da emanare (!)**

**DPR “Requisiti dei professionisti abilitati alla certificazione e ispezione impianti termici”**



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica



# Decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192

## TITOLO I

### Principi generali

#### Art. 1 (Finalità)

..... omissis

3. Ai fini di cui al comma 1, lo Stato, le regioni e le province autonome, avvalendosi di meccanismi di raccordo e cooperazione, predispongono programmi, interventi e strumenti volti, nel rispetto dei principi di semplificazione e di coerenza normativa, alla:
  - a) **attuazione omogenea e coordinata** delle presenti norme;
  - b) sorveglianza dell'attuazione delle norme, anche attraverso la raccolta e l'elaborazione di informazioni e di dati;
  - c) realizzazione di studi che consentano adeguamenti legislativi nel rispetto delle esigenze dei cittadini e dello sviluppo del mercato;
  - d) promozione dell'uso razionale dell'energia e delle fonti rinnovabili, anche attraverso la sensibilizzazione e l'informazione degli utenti finali.



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica

## DM Linee guida Certificazione energetica

“L'importanza delle esperienze delle Regioni”

Tavolo di confronto

Raccordo concertazione e cooperazione  
Stato-Regioni



Risultati concreti solo se si riesce a intervenire sugli

# EDIFICI ESISTENTI

## Certificazione energetica



# DIRETTIVA 31/2010/CE

## (Revisione direttiva 2002/91/CE)

- conferma il concetto che i requisiti minimi della prestazione energetica degli edifici soddisfino l'analisi **costi-benefici**;
- prevede che i predetti requisiti siano confrontati con i corrispondenti valori calcolati con una Metodologia comparativa messa a punto dalla Commissione;
- richiede l'adozione di metodologie di calcolo conformi al quadro di riferimento previsto all'allegato 1 alla direttiva



# DIRETTIVA 31/2010/CE

- PREVEDE, DAL 31 DICEMBRE 2020, CHE GLI EDIFICI DI NUOVA COSTRUZIONE (2018 PER GLI EDIFICI PUBBLICI) ABBIANO UNA ALTISSIMA PRESTAZIONE ENERGETICA (“NEARLY ZERO ENERGY BUILDINGS”), IN PRESENZA DI UNA SIGNIFICATIVA QUOTA DEL FABBISOGNO COPERTA DA FONTI RINNOVABILI;



# DIRETTIVA 31/2010/CE

Richiede ai Piani nazionali, tra l'altro:

- una progressione graduale dei requisiti minimi fino al 2020, tenendo conto delle differenti tipologie di edifici (S/V) con una definizione di limiti intermedi di efficienza energetica almeno al 2015;
- che gli SM rafforzino il loro ruolo guida nel settore pubblico anche attraverso ristrutturazioni verso “edifici a energia quasi zero”:



# DIRETTIVA 31/2010/CE

## Rafforza il ruolo della certificazione energetica

prevede che:

- il certificato energetico sia prodotto e consegnato al proprietario e al conduttore: *in caso di nuove costruzioni, nei trasferimenti immobiliari, nel caso di nuovi contratti di affitto*
- l'obbligo di certificazione degli edifici pubblici o a uso pubblico venga esteso anche agli immobili di superficie utile maggiore di 500 m<sup>2</sup> (dopo cinque anni, 250 m<sup>2</sup>);
- che gli SM prevedano l'obbligo di pubblicazione della prestazione energetica già negli annunci commerciali di vendita e di locazione.



# Attuazione delle azioni prioritarie

Attività in corso in collaborazione con CTI, ENEA e RSE

1. Completamento e adeguamento provvedimenti attuativi del d. lgs. 192/05;
2. Incentivi
3. Attuazione della direttiva 2010/31/CE (fase preliminare);
4. *Certificazione energetica degli edifici pubblici e a uso pubblico e loro riqualificazione;*
5. Programma di sensibilizzazione e riqualificazione energetica del parco immobiliare territoriale





# 1. Completamento e adeguamento provvedimenti attuativi del d. lgs. 192/05

- DPR per la definizione dei criteri di progettazione esercizio e manutenzione, metodologie di calcolo e requisiti in materia di:
  - climatizzazione estiva (**compreso ispezione impianti, integrate con riscaldamento**);
  - ventilazione naturale e meccanica degli edifici;
  - illuminazione naturale e artificiale per il settore terziario;
  - Il contributo dell'automazione negli edifici;



# 1. Completamento e adeguamento provvedimenti attuativi del d. lgs. 192/05 (2)

- DM di aggiornamento del DM 26 giugno 2009  
conseguente alla definizione dei DPR di cui sopra;
- DM di aggiornamento del modello di relazione  
tecnica di progettazione del sistema edificio e  
impianto.



# 1. Completamento e adeguamento provvedimenti attuativi del d. lgs. 192/05 (3)

## Altre proposte

- TESTO UNICO !!!!!
- “Soggetti certificatori”: qualità e indipendenza
- Controlli pubblici;
- Interfaccia regionale (unica!) per software commerciali;



## 3. Attuazione della direttiva 2010/31/CE

(fase preliminare)

- Supporto alla CE per la definizione della Metodologia comparativa (scelta delle tipologie edilizie, costruttive, ...)
- Revisione requisiti: indici di prestazione, trasmittanze e rendimenti, ecc. in relazione a valutazioni tecnico economiche generali e specifiche (tipol. costruttive, ...)
- Valutazione dell'impatto della nuova direttiva sulla certificazione energetica degli edifici con particolare riguardo agli oneri ed ai vantaggi per i cittadini, e ai riflessi sul mercato immobiliare ;



*Ministero dello sviluppo economico*

DGERM Segreteria Tecnica